

# 新时代推进我国生态文明建设的思考

□ 杜强 杨永华

**摘要:** 生态文明是工业文明发展到一定阶段的新文明形态。我国推进生态文明建设,是基于顺应人类文明发展趋势、中华民族永续发展、化解社会主要矛盾、实现高质量发展、构建人类命运共同体的客观要求和必然选择。十八大以来,生态文明建设作为国家战略,其理论与实践探索均取得重大成就,获得国内外瞩目与赞誉。中国特色社会主义进入新时代,生态文明应推进美丽中国建设,实现人与自然和谐共生,提供更多优质生态产品,满足人民日益增长的优美生态环境需要,为人民创造良好生产生活环境。

**关键词:** 生态文明; 生态产品; 美丽中国; 生态环保; 绿色发展

**中图分类号:** X321      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1671-8402 (2018) 10-0175-07

改革开放以来,我国工业文明建设取得重大成就,但粗放型发展方式导致发展成本过高,资源环境代价巨大,以致影响经济社会可持续发展,甚至威胁到人与自然和谐共生。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视,审时度势,及时果断作出把生态文明建设放在突出战略地位,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的决策,生态文明建设上升为国家战略,开创出中国特色生态文明建设的新局面。

## 一、深刻认识推进生态文明建设的本质

### (一) 推进生态文明建设是顺应人类文明发展趋势

生态文明是人类文明发展史上,继原始文明、农业文明、工业文明基础上产生的新文明形态。习近平同志指出“生态文明是人类社会进步的重大成果。人类经历了原始文明、农业文明、工业文明,生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物,是实现人与自然和谐发展的新要求。”<sup>①</sup>我国顺应人类文明发展趋势,在工业化发展到一定阶段后,为了不再重演西方发达国家曾经发生过的生态恶化、环境危机“世界八大公害事件”悲剧,也为遏制自身传统工业化模式继续酿造破坏生态环境的恶果,果断作出了工业文明与生态文明融合发展的战略决策,并将之写入中国共产党执政纲领,开启我国生态文明建设新时代。

### (二) 推进生态文明建设是中华民族永续发展客观需要

**作者简介:** 杜强,福建社会科学院研究员; 杨永华,福建商学院馆员。

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室 《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第6页。

生态环境是人类生存最为基础的条件，要取之有度。否则，用之不觉，失之难存。在古今中外人类文明发展史上，众多因破坏生态环境而导致生存基础丧失、文明消亡的深刻教训，无不验证“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的智悟与哲理。习近平同志指出，“我之所以要盯住生态环境问题不放，是因为如果不抓紧、不紧抓，任凭破坏生态环境的问题不断产生，我们就难以从根本上扭转我国生态环境恶化的趋势，就是对中华民族和子孙后代不负责任”。<sup>①</sup>生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中外文明发展史，均佐证生态环境的变化直接影响文明兴衰和民族存亡。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，清醒地认识到我国所处的资源约束趋紧、自然开发过度、生态系统退化、环境污染严重、生态环境欠账太多等危及中华民族永续发展的严峻形势，提出把生态文明建设放在突出地位，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，加大生态环境保护建设力度，为子孙后代留下一个生存发展的良好生态环境。

### （三）推进生态文明建设是化解社会主要矛盾的迫切需要

人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾是当代我国社会主要矛盾。人民群众不仅对物质文化生活追求更高，而且对环境的要求也日益增长，干净水、清新空气、优美环境成为人民群众对美好生活的新期待。老百姓由过去“盼温饱”“求生存”变为现在“盼环保”“求生态”，人民群众对优美生态环境的需要，已经成为当代我国社会主要矛盾的重要方面。习近平同志反复强调，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题，要坚决摒弃以牺牲环境换得短时经济增长的做法，让良好生态环境成为人民生活改善的增长点。只有推进生态文明建设，才能够供给更多更好的优质生态产品，实现生态惠民、生态利民、生态为民，满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

### （四）推进生态文明建设是实现高质量发展的重要手段

我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段。绿色发展是高质量发展有机组成部分，也是实现高质量发展的重要途径，要求以较少的资源、能源消耗和生态环境破坏代价来实现经济的高质量发展。推动高质量发展，是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，过去依靠资源浪费、不计环境成本来拉动经济增长的模式应该遭到摒弃。推进生态文明建设，就是要求我们搞经济建设、开发利用自然应遵循自然规律，经济发展方式必须尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持生态优先、绿色发展的路径。把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设全过程，才能自觉贯彻绿色发展理念，更加重视生态环保等体现发展质量的重要指标，实现新旧动能转换，完成发展方式转变，优化升级产业结构与布局，逐步架构绿色低碳循环发展经济体系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式，最终实现高质量发展。

### （五）推进生态文明建设是构建人类命运共同体的责任担当

人类只有一个地球，各国均有责任和义务，携手共建共享人类赖以生存的共有家园。生态良好的地球是人类生存和可持续繁衍的基础，人类是命运共同体，应该共谋全球生态文明建设之路，共同参与建设保护地球绿色家园。中国率先垂范，发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》，积极参与全球应对气候变化国际合作与全球环境治理，推广绿色发展理念，提出世界环境保护与可持续发展的中国方案，为保护好人类赖以生存的绿色地球家园贡献中国智慧、中国力量。

## 二、十八大以来生态文明建设的实施路径与成效

### （一）注重顶层设计，搭建生态文明体制“四梁八柱”

习近平同志指出，“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第15页。

法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”“要深化生态文明体制改革,尽快把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来,把生态文明建设纳入制度化、法制化轨道。”<sup>①</sup>十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明顶层设计和制度体系建设,制订实施了《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》《环境保护督察方案(试行)》《“十三五”生态环境保护规划》《核安全法》《环境保护税法》《领导干部自然资源资产离任审计规定(试行)》《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《关于强化建设项目环境影响评价事中事后监管的实施意见》《公民生态环境行为规范(试行)》等生态文明顶层制度,大力度修订《中华人民共和国环境保护法》《大气污染防治法》《水污染防治法》《中华人民共和国环境影响评价法》等环保法律制度,基本形成了源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明法律制度体系。

### (二) 严格执法督察,创新环境执纪执法监管体系

一是实施了环境保护督察制度。2015年7月,中央全面深化改革领导小组第十四次会议审议通过《环境保护督察方案(试行)》。环境保护督察是党中央、国务院的重要决策部署,也是生态文明和美丽中国建设重要制度性安排。从2015年12月31日至2017年底,实现中央环保督察31个省份全覆盖,共问责党政领导干部1.8万多人,直接解决环境问题8万多个。各省市也按照中央的模式建立起省以下环保督察机制。到2018年3月初为止,已有26个省市建立并实施了省级环保督察制度,效果良好。二是环保行政执法手段丰富。督企上强化督查、巡查,督政上采用包括环保督察、专项督察、约谈、限批、通报、挂牌督办等手段。同时广泛应用包括遥感、在线监控、大数据分析等技术手段辅助。仅2017年全国就查处违法案件23.3万件,比2014年增加180%;罚款金额115.8亿元,比2014年增加265%。三是充分运用刑事、民事等诸种司法手段打击环境违法犯罪。修订完善《最高人民法院最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》,降低环境入罪门槛,成立最高人民法院环境资源审判庭,有力打击环境违法行为。仅2017年移送公安部门的行政拘留案件达8600多件,比2016年翻番;涉嫌环境污染犯罪有2700多件,比2016年增加35%。<sup>②</sup>四是建立在线实时监控体系。目前全国建成了由352个监控中心、10257个国家重点监控企业组成的污染源监控体系,通过在线实时执法监察监管,强化环保效果。五是改革完善环境监管执法体制。实施省以下环保机构监测监察执法垂直制度改革,开展按流域设置环境监管和行政执法机构等。

### (三) 实施大气、水、土壤污染防治行动计划,改善生态环境质量

一是综合治理大气污染,空气质量总体改善。针对空气污染严峻形势,2013年实施《大气十条》,综合治理大气污染环境。5年来,通过优化能源消费结构,实施以电代煤、以气代煤,改造燃煤机组,淘汰城市燃煤小锅炉等重大工程,全国煤炭消费占一次能源消费比重由67.4%降至60%左右;整顿涉气“散乱污”企业6.2万余家,清理1.4亿吨地条钢,通过调整产业结构,加快淘汰落后产能等举措,减少大气污染源;推进水泥、石化等重点行业提标改造,对1万多家国家重点监控企业实施24小时实时在线监控监管,大幅提高企业排放达标率;提升车用汽柴油品质,淘汰黄标车和老旧车,煤炭公路运输改铁路运输等。通过以上大气污染综合治理行动,全国空气质量总体得到改善,2017年全国338个地级及以上城市PM10比2013年下降22.7%。二是加大水污染治理力度,持续改善水环境质量。制修订《水污染防治法》等法律法规,实施《重点流域水污染防治规划(2016-2020年)》《城市黑臭水体整治工作指南》《近岸海域污染防治方案》等20项配套政策措施;全面落实《水污染防治行动计划》,建立全国水污染防治工作协作机制,实施河(湖)长制,基本形成“党政同责、一岗双责”水污染治理体系;开展考核重点流域水污染防治,整治地级及以

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第99~109页。

<sup>②</sup> 李干杰《打好污染防治攻坚战 建设美丽中国》,《中国环境报》2018-03-20。

上城市集中式饮用水水源保护区环境违法问题,治理黑臭水体,对畜禽养殖禁养区养殖场和养殖户采取关闭或搬迁,省级及以上工业集聚区建设污水集中处理设施,清理非法或设置不合理入海排污口等系列重点行动,全国地表水水质稳步改善。2017年全国地表水国控断面Ⅰ~Ⅲ类比例为67.9%,比2012年增加6.3%,劣Ⅴ类水体比例为8.3%,比2012年减少4.1%。<sup>①</sup>三是实施《土壤污染防治行动计划》。<sup>②</sup>近年来,我国十分重视土壤污染防治,制定印发《土壤污染防治行动计划》(即“土十条”)、《污染地块土壤环境管理办法》《“十三五”土壤环境监测总体方案》,实施土壤污染治理与修复试点项目,推进土壤污染综合防治先行区建设,加强重金属污染综合治理等。中央用于土壤防治工作专项配套资金由2015年37亿元增至2016年90.89亿元。目前已初步建成国家土壤环境监测网,布设完成3.8多万个监测点,正在开展土壤污染状况详查与农用地详查布点采样,拟于2020年底前完成全国土壤污染整个详查工作并适时公开相关结果。

#### (四) 加大生态保护与修复,维护国家生态安全

践行“山水林田湖是一个生命共同体”理念,遵循自然生态规律,坚持保护优先、自然恢复为主,推进重大生态保护与修复工程,诸如实施退耕退牧还林还草、保护天然林资源、建设防护林体系、综合治理水土流失荒漠化石漠化、保护修复河湖与湿地、野生动植物等生物多样性保护、自然保护区建设等重大生态保护修复和提升生态系统功能工程,取得明显成效。2017年在2591个开展监测的县域中,生态环境质量为“优”“良”的县域达到56.27%，“优”“良”面积占国土面积42.0%。截至2017年底,全国共建立各种类型、不同级别的自然保护区2750个,总面积147.17万平方千米;国家湿地公园试点总数达到898处,新增国家湿地公园试点64处;世界地质公园35处,国家地质公园207处,国家矿山公园33处;据第八次全国森林资源清查(2009—2013年)结果,全国森林面积2.08亿公顷,森林覆盖率21.63%;草原面积近4亿公顷,约占国土面积的41.7%。全国草原综合植被盖度55.3%。<sup>③</sup>

#### (五) 推动绿色发展,探索人与自然和谐共生科学路径

绿色发展是生态文明建设的必然要求。一是建立绿色发展的法律制度与政策,倡导绿色发展方式。制订实施《绿色发展指标体系》《生态文明建设目标评价考核办法》《关于加强资源环境生态红线管控的指导意见》《循环经济发展战略及近期行动计划》《循环发展引领行动》《循环经济发展评价指标体系(2017年版)》等,树立绿色发展导向、发挥好“指挥棒作用”。二是完善推动绿色发展的环境经济政策。绿色发展的实质是发展方式转型。环境经济政策是一种调控经济主体环境行为选择的政策工具,激发经济主体节能减排的内生动力,是推动绿色发展的重要制度性设计安排。十八大以来,我国推进了环境税费制度改革、自然资源产权制度、基于市场的自然资源及其产品价格改革等环境经济政策,利用财税、价格、金融、交易等经济政策工具调控经济主体环境行为,仅仅2017年,国家层面出台的环境经济政策相关文件就达42个。<sup>④</sup>目前,我国基本建立主要包括环境财政、环境价格、生态补偿、环境权益交易、绿色税收、绿色金融、环境市场、环境与贸易、环境资源价值核算、行业政策等环境经济政策框架体系。

#### (六) 开展环境教育,提高公民生态文明的素养

习近平同志指出,“生态文明建设同每个人息息相关,每个人都应该做践行者、推动者。要加强生态文明宣传教育,把珍惜生态、保护资源、爱护环境等内容纳入国民教育和培训体系,纳入群众性精神文明创建活动,在全社会牢固树立生态文明理念,形成全社会共同参与的良好风尚”。近年来,我国十分重视生态文明宣传教育,强化公民环境意识,依托国民教育系统、各级党校行政学院

① 董峻、高敬 《生态环境质量持续改善 美丽中国建设日新月异》,《人民日报》2018-05-23,第1版。

② 中共中央文献研究室 《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第122页。

③ 环境保护部 《环境保护部例行新闻发布会实录》,《中国环境报》2018-06-01,第2版。

④ 黄婷婷 《环境经济政策助推高质量发展》,《中国环境报》2018-05-11。

培训体系、社区以及环境日、世界地球日、中国生态文明奖评选表彰等活动,积极传播生态环境保护知识和生态文明理念,弘扬生态道德和生态文化,倡导简约适度、绿色低碳生活方式,鼓励公民积极参与环保公益活动和志愿服务,成为生态文明建设的践行者、推动者,取得良好的成效。2017年仅原环境保护部(现生态环境部)受理的通过电话、微信、网络接到的公民举报就有17万件,是2014年的3.5倍,初步形成全社会共同参与的良好氛围。

### (七) 积极参与构建全球环境治理体系,建设美丽世界

人类生活在同一个地球村里,各国相互影响与依存加深,气候变化、生态环境问题日益成为威胁人类生存发展的全球性问题。唯一有效解决问题的途径就是携手推动构建全球环境治理体系,保护好人类赖以生存的地球家园,建设清洁美丽世界。十八大以来,我国在着力解决国内环境问题、推进生态文明建设的同时,积极参与国际气候谈判进程,率先签署并批准《巴黎协定》,推动全球环境治理,并把共同建设清洁美丽世界提升到构建人类命运共同体的高度来倡导。制定实施《国家适应气候变化战略》《国家应对气候变化规划(2014-2020)》《“十三五”控制温室气体排放工作方案》等应对气候变化国家战略。同时,捐赠资金支持联合国推动气候变化南南合作,在发展中国家建立低碳示范区与减缓和适应气候变化项目,为发展中国家培训应对气候变化领域的官员和专家等,为维护全球生态安全作出中国努力,成为全球生态文明建设重要的参与者、贡献者、引领者。2016年,联合国环境署在第二届联合国环境大会上发表《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》报告,充分肯定我国生态文明建设成就,冠以全球可持续发展理念和行动的坚定支持者和积极实践者。

但是,我们也要清醒地认识到,当前我国环境污染形势依然十分严峻,环境压力居高不下,环境治理体系基础仍很薄弱。主要表现在:大气环境污染物排放量大面广,超过或接近环境承载能力上限,2017年全国338个地级及以上城市中70.7%的城市空气质量超标,SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、烟粉尘、VOCs等大气污染物排放量仍然处于千万吨级,实现空气质量达标需要削减排放50%以上;<sup>①</sup>一些地方存在工业园区与城镇环境基础设施建设欠账较多、面源污染没有有效控制、流域水生态破坏较普遍、水环境风险隐患突出等,2017年全国223个地市级行政区的5100个监测点地下水水质监测数据,水质为较差级和极较差级的监测点占51.8%和14.8%;<sup>②</sup>一些地方监管责任落地不实,违法排污行为没有有效遏制,一些企业主体责任没有落实;基层环保部门执法资源配置与执法任务重不匹配,综合监管、执法能力较弱;长江三角洲、珠江三角洲、东北老工业基地等部分区域土壤污染问题较为突出,西南、中南地区土壤重金属超标范围较大等。

## 三、加快推进我国生态文明建设迈上新台阶

生态文明建设进入新时代。提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,成为解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重要内容、重要方略,对生态文明建设提出了新要求、新课题。

### (一) 加快构建生态文明制度体系

生态文明建设必须依靠最严格的制度、最严密的法治提供可靠保障。要通过生态文明制度体系,真正落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单(简称“三线一单”)硬约束,推动形成绿色发展方式和生活方式,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,从而彻底改善生态环境质量,让人民群众获得更多优质生态产品。一要完善生态环境保护法律法规体系。加快建立绿色生产和消费的法律制度,加快土壤污染防治、碳排放权交易、资源综

<sup>①</sup> 环境保护部 《环境保护部例行新闻发布会实录》,《中国环境报》2018-02-28,第2版。

<sup>②</sup> 生态环境部 《2017中国生态环境公报》第28页,http://www.zhb.gov.cn/hjzl/tj/201805/t20180531\_442197.shtml. 2018-05-22。

合利用、湿地、固体废物污染防治等方面的立法修法。二要构建完善配套的生态环境保护政策体系。深化生态环境保护体制机制改革,完善生态环境监管体系,整合分散的生态环境保护职责,实施生态环境统一监管,全面完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革;完善生态环境保护经济政策体系,建立重点生态功能区、生态保护红线区域、重点污染防治攻坚战等常态化、稳定的财政资金投入机制,形成推动绿色发展的价格、财税、投资、信贷等政策体系,鼓励社会资本以市场化方式参与生态环境治理和保护。三要健全生态环境保护行政执法司法体系。建立生态环境保护综合执法机关、公安机关、检察机关、审判机关联席执法协调制度,构建生态环境保护行政执法和刑事司法无缝衔接机制,组建环保警察队伍,依法严惩重罚生态环境违法犯罪行为。四要建立完善绿色低碳循环发展的经济运行体系,推进绿色生产方式的形成。五要构建生态环境保护公民素质制度体系,推动形成绿色生活方式。六要健全完善环保问责和激励机制。进一步完善“党政同责”“一岗双责”及生态损害终身追究等生态环境保护和生态文明建设的环保问责制度。同时,健全完善激励机制,使环保政绩成为干部提拔任用、绩效奖励与精神奖励的重要依据,发挥正确的政绩导向、用人导向在生态环境保护和生态文明建设中的激励作用。

#### (二) 推动形成绿色发展方式和生活方式

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。要推动发展观的深刻革命,落实生态文明制度体系,逐步转变传统粗放发展方式和奢侈浪费、不合理消费的生活方式,形成绿色发展方式和生活方式。在推动形成绿色发展方式方面:一要推动经济发展方式向绿色低碳循环方向转型。要坚持和落实新发展理念,正确处理好经济发展与生态环境保护的关系,彻底摒弃造成生态环境被损害破坏的发展方式;要认真实施主体功能区战略,科学合理布局生产空间、生活空间、生态空间,按照生态环境功能定位调整优化产业布局、产业结构和产业规模;提高污染排放标准,鼓励节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备的应用,淘汰落后产能;大力发展绿色产业。二要节约利用资源能源。大力发展循环经济,持续降低资源消耗强度,提高资源产出率;完善再生资源回收体系,推行生产者责任延伸制度,鼓励废旧物回收综合利用;开展重点用能单位、重点产业节能低碳行动,鼓励新建绿色建筑。在推动形成绿色生活方式方面:一要牢固树立生态文明意识。通过加强生态文明宣传教育,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费、不合理消费行为来引导全社会树立生态文明意识。二要通过制定实施绿色生活政策,引导公众绿色居住、绿色出行、绿色消费。

#### (三) 解决突出生态环境问题,进一步提升生态环境质量

我国提出确保到2035年,生态环境质量实现根本好转,美丽中国目标基本实现。生态环境质量要实现根本好转,关键在抓好大气、水和土壤三大领域污染防治。大气污染防治任务繁重,“十三五”规划提出,地级及以上城市空气质量优良天数比率要超过80%,PM<sub>2.5</sub>浓度未达标地级及以上城市比2015年下降18%。要通过优化产业结构、能源消费结构、运输结构等,从源头减少和消除空气污染物排放。同时,要进一步加大污染源的治理,通过环保科技应用、空污区域联防联控、环保执法督察等手段,综合整治钢铁、火电、建材等重点行业工业污染源,以及“散乱污”企业、柴油货车、扬尘治理等重点领域。在水环境质量改善上,要加快建设和完善工业园区污水集中处理设施与自动在线监控设施、城乡水污染处理设施,加大农村面源性污染整治力度,加强水生态系统的保护修复、清理整治“散乱污”企业、重点行业企业限期达标排放等,重点治理集中饮用水源地水体、黑臭水体、劣V类水体、入江河湖海不达标的排污口水体的污染。全面推进土壤污染防治,做好土壤污染状况详查与涉重金属行业企业排查等土污基础工程,开展土壤污染治理与修复技术应用试点,优化危险废物处置设施建设与布局,强化污染土壤风险管控和治理修复,防治农牧渔副产品污染,保障人居环境安全。

#### (四) 构建高质量现代化生态经济体系

高质量现代化生态经济体系是生态文明体系的重要组成部分,是生态环境污染问题解决的根本途径。要牢固树立绿色发展理念,全面推动绿色发展,形成绿色发展方式,加快构建以产业生态化和生态产业化为主体的高质量现代化生态经济体系。要以《全国主体功能区规划》为原则,根据各

地区自然条件、开发程度、资源禀赋、生态环境容量等,严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位,严守生态红线,优化国土空间开发产业、行业、企业布局。要调整区域、流域产业布局,对于关系国家生态安全的区域、流域,应以提供生态产品作为主体功能,把提供工业品、农产品、服务产品作为从属功能来科学配置产业。要以产业生态化和生态产业化为方向,调整经济结构、产业结构和能源结构,淘汰落后产能,消化过剩产能,大力发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,发展循环经济,促进资源节约与循环利用,从源头控制污染排放,防治环境污染。要充分利用法律、行政、经济手段,贯彻绿色发展理念,大力发展战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、节能环保产业等,推进高质量现代化生态经济体系的形成。

#### (五) 建立健全环保督察长效机制,推动生态文明制度的落实

生态文明建设,要依靠完善的生态文明制度体系提供可靠保障。生态文明建设的成效,关键在生态文明制度的落实落地。因此,要通过建立健全环保督察长效机制,进一步强化执行力,彻底解决生态文明意识不强、“上有政策下有对策”、有法不依执法不严、不作为以及地方保护等问题。一要加强生态环境监管体制改革。全面完成省以下环保机构垂直管理制度改革,推进按流域设置环境监管和行政执法机构工作的试点,完善生态环境监测网络机制,推进环境统计体制改革。二要强化环境执法督察。进一步完善有关中央环保督察的相关规定、制度,推动环保督察法治化、规范化。建立各省(市)地方环保督察制度,对所辖市、县、乡(镇)实行环保督察全覆盖。三要将中央环保督察整改情况“回头看”机制制度化。通过“回头看”,持续压实环保责任、推动问题整改、强化责任追究、注重整改实效,解决一些地方存在的整改要求不够严、整改督办不够细、整改核查不够实、整改落实不认真等问题。四要创新环保督察方式方法,传导压力,夯实责任,解决问题。要通过排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”,真正传导压力,推动“党政同责、一岗双责”的生态环境保护责任机制的落实。要采取日常环保督察、定期环保督察、环保专项督察等督察交互作用机制,扎实推进生态文明制度的落地生根。

#### (六) 持续推动生态环境保护与修复

生态环境保护与修复是一项日常、长期的任务,贯穿生态文明建设全过程。要加大生态系统保护和修复的力度,恢复和提升生态系统服务功能,建设美丽中国。一要加强生态保护红线。所有省份都要划定生态保护红线,在全国生态状况变化(2010~2015年)调查评估基础上,优化生产空间、生活空间、生态空间布局。二要加强生态系统保护和修复重大工程。建设青藏高原、黄土高原、北方防沙带等国家生态安全屏障,深化国家重点生态功能区保护和管理,保护森林、草原、湿地生态系统,对水土流失、荒漠化石漠化、矿山地质环境进行综合治理,提升生态功能区生态系统服务功能。三要加强自然保护区建设和管理。推进以国家公园为主体的保护地体系建设,新建国家级自然保护区,将居住自然保护区核心区和缓冲区的居民有计划地生态移民,杜绝或减少人类活动的负面影响。四要继续开辟“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,创建国家生态文明建设示范市县,建设美丽中国。

#### (七) 共谋全球生态文明建设,构建人类命运共同体

人类只有一个地球,维护生态安全是全人类的共同责任和义务。中国生态文明建设的实践,为人类文明发展注入了正能量。我国要以建立公平共赢的全球气候治理体系为抓手,继续实施积极的应对气候变化国家战略,倡导尊崇自然、绿色发展,合作构筑全球生态环境治理体系,建设清洁美丽世界,构建人类命运共同体。

(作者单位:福建社会科学院,福建福州350001;福建商学院,福建福州350012)

(责任编辑:陈燕)