

改革开放 40 年福建经济 协调发展新探索

伍长南

摘要: 当前我国社会发展的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾, 其中不平衡主要是区域发展的不平衡。在对区域经济协调相关理论概括的基础上, 分析改革开放 40 年福建省区域经济协调发展的历程、取得的成效, 有助于推进新时代福建区域经济协调发展的深入探讨。

关键词: 区域经济; 协调发展; 新福建建设

DOI:10.13658/j.cnki.sar.2018.06.011

作者简介: 伍长南, 福建社会科学院经济研究所所长、研究员。

中图分类号: F120.2

文献标识码: A

文章编号: 1008-1569(2018)06-0083-09

改革开放 40 年来, 福建在推动区域协调发展方面进行有益的实践, 有效地促进全省经济社会的协调发展, 为实现高质量发展和赶超目标, 推动“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建建设提供理论与实践指导。

一、相关理论与实践研究述评

区域经济协调发展理论研究主要建立在发挥优势、整合资源、凝聚发展动力、推动区域整体与局部协调发展等方面。区域经济发展的两种基本理论是均衡发展理论和非均衡发展理论。^①在均衡发展理论中, 主要有绝对优势理论和比较优势理论。^②由于均衡理论建立在区域经济发展水平最终会走向均衡这一前提条件, 明显与区域经济发展现实差距较大。非均衡理论有增长极理论、中心城市辐射理论、梯度推进理论等,^③其理论观点主要是: 区域经济发展主要依靠条件较好的少数地区、产业带动, 经济发展是一个由点到面、由局部到整体依次递进的过程。

在中国区域经济发展进程中, 大致经历了均衡发展理论(20 世纪 50—70 年代后期)——非均衡发展理论(20 世纪 80 年代初始)——非均衡区域协调发展(党的十八届五中全会始至今)的动态演变过程。目前区域发展政策是在非均衡基础上的协调发展, 既强调发挥比较

① 尹子健《区域经济发展理论研究综述》,《中国高新技术企业》2007 年第 4 期。

②③ 白义霞《区域经济非均衡发展理论的演变与创新研究》,《区域问题研究》2008 年第 4 期。

优势,推动若干地区、中心城市、产业、企业率先发展,并注重“协调东中西、平衡南北方”^①的整体发展,形成了多层次区域发展战略体系。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史高度,统揽区域发展战略全局,相继提出了“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略,形成了“四大板块+三大战略”区域发展战略体系。^②随着协调发展战略的实施,激发了区域发展内生活力,拓展了区域发展新空间,增强了区域经济协调发展的协调性。

二、改革开放40年:福建区域经济协调发展的实践

在福建省域经济发展进程中,根据区域经济发展理论,结合区位、资源、生态等优势,按照中央赋予福建“特殊政策、灵活措施”省份,在改革开放中主要实施区域非均衡战略,特别是设立厦门经济特区,拉开了福建对外开放序幕。同时,按照党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”,^③着眼于缩小区域发展差距,加强省内区域协调发展,形成区域间优势互补、共同繁荣发展的省域经济体系。福建推动区域协调发展历程,是全面贯彻落实习近平区域经济发展思想的具体、生动实践。

(一)推动闽东北协作区发展。习近平总书记在福建宁德、福州工作期间,高度重视、亲自指导省内区域经济协作,作出许多重要指示。1988年7月,习近平在闽东九县调研中指出:闽东沿海开放,要“走开放的道路、跨出自己的小天地”,要走“双向开放”“双向开发”“扩大开放”“外引内联”的发展道路。^④在福州工作期间,他亲自指导闽东北五地市区域协作。在1995年闽东北联席会上,习近平指出:从闽东北五地市自然及经济条件看,五地市区域毗邻、山水相连,在发展中均有各自独特的优势,同时,各自在发展过程中也有一些制约因素,需要通过大跨度、多层次、多形式的联合和协助,解决各自发展中的不足。^⑤对闽东北区域协作,习近平当年明确提出:“以外引带内联、以内联促开放”,“建立区域性的共同市场”等前瞻性思路,^⑥对推动福建省内区域协作具有重要指导意义。

(二)推动山海互动协作发展。1998年10月29日在福建省委六届九次全会上,习近平提出,“推进山海协作,在发展中努力缩小山区和沿海地区之间差距”,并强调“沿海和山区都要树立全省‘一盘棋的思想’”。^⑦多年来,福建持续推进山海协作,每年实施一批山海协作重点项目,累计建成山海协作共建产业园区27个,推动沿海地区产业向山区梯度转移,山区劳动力向沿海合理配置,实现了山区与沿海协调发展。2012年福建省委、省政府出台了《关于深化山海协作的八条意见》和《关于进一步扶持省级扶贫开发工作重点县加快发展的若干意见》,以山海协作共建产业园区为载体,在精准扶贫、精准脱贫上出实招,对促进省内沿海与山区协调发展、实现共同富裕具有很强的指导意义。

(三)推进生态文明先行区发展。福建具有良好的生态环境和丰富多样的绿色资源,“生态福建”已成为福建最美丽的名片。2016年6月中央全面深化改革领导小组审议通过《国家

① 杜传忠《经济新常态下推进区域协调发展的路径及对策》,《人民网》2017年6月23日。

② 国家发改委《十三五将继续实施四大板块和三大战略促区域协调发展》,《新华网》2015年11月3日。

③ 习近平:《在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话》,《求是》2016年第1期。

④⑤⑥ 戴艳梅、储白珊、谢婷《开放发展 风起帆张——习近平总书记在福建的探索与实践·开放篇》,《福建日报》2017年7月20日。

⑦ 中央农村工作领导小组办公室、福建省委农村工作领导小组办公室《习近平总书记“三农”思想在福建的探索与实践》,《人民日报》2018年1月19日。

生态文明试验区(福建)实施方案》^①福建成为全国首个国家生态文明试验区,为我国生态文明体制改革探路。一是率先推进林权改革先行先试。2002年在时任省长习近平同志的推动下,我省在全国率先开展了以“明晰产权、放活经营权、落实处置权、确保收益权”为主要内容的集体林权制度改革^②2006年又率先推进综合配套改革,有效调动了广大林农和社会各界参与林业建设的积极性,增强了林业发展活力,初步实现了“山定权、树定根、人定心”和“国家得绿、林农得利”目标,成为全国林改的一面旗帜。继2013年、2015年省政府两次出台深化林改文件后,2016年省政府办公厅出台了《关于持续深化集体林权制度改革六条措施的通知》^③推进我省深化集体林权制度改革继续走在全国前列,实现了“三个全国率先”:在全国率先开展重点生态区位商品林赎买等改革试点、率先开展设施花卉种植保险工作、率先成立省级林权收储中心等。同时,国有林场改革、武夷山国家公园体制试点等生态文明制度改革也在有序推进中。二是推动生态文明建设领先发展。2001年福建省提出生态省建设构想,2002年时任福建省省长习近平在调研“生态省”战略时指出:“任何形式的开发利用都要在保护生态的前提下进行,使八闽大地更加山清水秀,使经济社会在资源的永续利用中良性发展”。^④2004年出台《福建省生态省建设总体规划纲要》,成为全国第4个生态省建设试点省份;2011年省政府出台《福建生态省建设“十二五”规划》,提出建设生态文明先行示范区。2014年福建在全国先创性地提出了建设“生态文明示范区”,建立生态GDP核算机制,取消单一的GDP考核指标。2016年福建省政府实施《“十三五”林业发展专项规划》,将建设“现代林业先行区”纳入政府年度考核目标,进一步巩固福建省生态建设在全国的领先地位。目前,福建森林覆盖率为65.95%^⑤,连续多年保持全国之首。

(四)推动开放型经济发展。福建作为中国最早实施对外开放政策的省份之一,对外开放提升了经济发展的“外向度”。1994年4月2日,在福州市扩大对外开放引进外资工作会上,习近平强调:对外开放是福州经济发展的强大动力和生命线,提出了“以侨引侨、以侨引台”等招商引资思路^⑥带动福州开放型经济发展,为培育壮大汽车、电子信息等支柱产业打下良好基础。在2009年9月平潭综合实验区成立一年后,习近平来闽考察,要求实验区敢于先行先试、创新机制体制、完善发展规划,努力在两岸交流合作中走在前头。^⑦正是按照习近平平潭考察精神,近年来平潭着力推进自由贸易试验区发展、国际旅游岛建设,为推进“一岛两窗三区”发展、建设两岸共同家园方面先行先试^⑧取得较好的成效。2017年福建把握金砖国家厦门会晤重大历史机遇,着力推进“一带一路”和自贸试验区建设,推动了全省对外经济贸易稳步发展,提升了福建对外开放发展水平。利用外资持续增长。2017年全省实际利用到资573.17亿元,比增8.2%,吸收外资规模创历史新高。其中,自贸试验区福州、厦门、平潭实际到资分别为131.76亿元、160.09亿元和9.12亿元,分别比增14.1%、11.2%和33.3%,改革开放试验田作用进一步显现。对外贸易回稳向好。2017年对外贸易呈现平稳较快增长态势,全年进出口总额11590.78亿元,比增12%。与金砖国家、台湾地区贸易合作快速增长,2017年对金

① 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《国家生态文明试验区(福建)实施方案》,新华社2016年8月22日。

② 古洋斋:《习近平的经济学就是为民造福》,人民网2012年12月25日。

③ 福建省人民政府办公厅:《关于持续深化集体林权制度改革六条措施的通知》2016年6月16日,闽政办(2016)第94号。

④ 宣宇才:《福建省省长习近平调研“生态省”》,《人民日报》2002年4月11日。

⑤ 《福建发布2016环境状况公报》,中国经济网2017年6月2日。

⑥⑦ 戴艳梅、储白珊、谢婷:《开放发展风起帆张——习近平总书记福建的探索与实践·开放篇》,《福建日报》2017年7月20日。

⑧ 《解放思想先行先试推进高水平开放开发》,《福建日报》2018年4月1日。

砖国家巴西、印度、南非、俄罗斯4国进出口分别达315.17亿元、212.05亿元、197.98亿元和180.65亿元,分别比增50.2%、40.5%、5.0%和46.1%。闽台经贸合作进一步深化,对台湾地区进出口774.6亿元,比增18.3%。出口商品结构优化,技术含量和附加值较高的机电、高新技术产品出口分别达2587.8亿元、999.75亿元,分别比增8.6%、21.4%。

(五)推动“新福建”战略实施。党的十八大确立“五位一体”战略后,福建省深入学习贯彻十八大和习近平总书记系列重要讲话精神,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生,科学发展跨越发展取得新成效。2014年3月国务院出台《关于支持福建省深入实施生态省战略加快生态文明先行示范区建设的若干意见》(国发〔2014〕12号),以建设全国首个生态文明先行示范区为契机,深入实施生态省战略,着力构建节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,建成生态文明先行示范区。2014年12月31日,国务院正式批复设立中国(福建)自由贸易试验区,规划面积118.04平方公里,包括平潭、厦门、福州3个片区。通过设立自贸试验区,推进体制机制创新,营造更加国际化、市场化、法治化的营商环境。2015年习近平总书记亲临福建考察,作出了建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建和“四个切实”等一系列重要指示,^①为福建发展擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向、提供了根本遵循。3月,经国务院授权,国家发展改革委等部委发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,明确提出支持福建建设21世纪海上丝绸之路核心区。8月国务院批复同意设立福州新区,初期规划面积800平方公里,以深化海峡两岸交流合作为主线,以开放合作、改革创新为动力,率先探索新型城镇化道路,推进城乡一体化发展,努力把福州新区建设成为两岸交流合作重要承载区、扩大对外开放重要门户、东南沿海重要现代产业基地、改革创新示范区和生态文明先行区。2016年6月国务院出台《关于福厦泉国家高新区建设国家自主创新示范区的批复》(国函〔2016〕106号),支持福州、厦门、泉州建设国家自主创新示范区,发挥福厦泉地区区位优势 and 生态优势,促进高端人才与大众创业万众创新结合,打造连接海峡两岸、具有较强产业竞争力和国际影响力的科技创新中心。同年11月召开省第十次党代会,提出《再上新台阶,建设新福建》构想,即要按照“机制活、产业优、百姓富、生态美”的要求,增强发展活力,提高发展质量,改善民生福祉,营造良好环境,推动福建实现更高水平的发展,为实现第一个百年奋斗目标作出福建应有的贡献。

三、改革开放40年:福建区域经济协调发展成效

改革开放40年来,福建经济快速发展,综合经济实力显著提升。地区生产总值由1978年66.37亿元提高至2017年32298.09亿元,按可比价计算,1979—2017年均增长12.3%,比全国增速快2.8个百分点;生产总值占全国比重由1978年1.82%提高到2017年的3.9%,位次由第23位上升至第10位。人均地区生产总值由1978年273元提高至2017年82677元,比全国平均水平高39.1%,1979—2017年全省人均GDP年均增长10.9%,位次由第25位上升至第6位。改革开放40年以来,福建经济协调发展取得辉煌成就,表现在经济实力增强、产业结构优化、城乡居民收入、区域协调发展等方面。

(一)经济实力增强为协调发展创造条件

1. 经济总量实现新跨越。1978年福建地区生产总值66.37亿元,经济总量位居全国第23位,1991年全省实现生产总值620亿元,比1978年增长7.1倍,年均增长18.8%,GDP按可比

^① 2018年福建省政府工作报告。

价计算年均增长 11.7%；1992—2000 年福建经济进入快速发展阶段，2000 年实现生产总值 3765 亿元，是 1991 年的 6.1 倍，年均增长 22.2%，按可比价计算年均增长 14.9%。2007 年全省实现生产总值 9249 亿元，是 2000 年的 2.5 倍，年均增长 13.7%。到 2003 年全省经济总量位居全国第 11 位，处于全国中上游水平。1979—2007 年年均增长 12.8%，比全国平均水平高 3%。2008 年全省地区生产总值 10823.11 亿元，首次突破万亿，2013 年实现地区生产总值 21868.49 亿元，突破 2 万亿；到 2017 年实现地区生产总值 32298.09 亿元，位居全国第 10 位。

表 1: 改革开放 40 年福建主要年份 GDP 总量与增长率 单位: 亿元

年份	1978	1990	2000	2010	2015	2016	2017
地区生产总值	66.37	522.28	3764.54	14737.12	25979.82	28519.15	32298.09

资料来源: 历年福建省统计年鉴整理

2. 人均 GDP 实现新提升。历经 40 年跨越发展，福建人均生产总值从 1978 年 273 元，增加到 2007 年 25908 元；从 1978 年居全国第 25 位前移到 2007 年第 8 位。2012 年人均生产总值超 5 万元，2014 年超 6 万元（63472 元，折合 10333 美元），首次超万美元，进入全国前 8 个突破万美元省份。2017 年人均生产总值 82677 元，比全国平均水平高 39.1%，1979—2017 年全省人均 GDP 年均增长 10.9%，居全国位次从 2012 年第 9 位上升到 2016 年第 7 位、2017 年第 6 位。其中，厦门市按常住人口计算，2017 年人均地区生产总值 109740 元（折合 16253 美元），比全省平均水平高 20% 以上。

表 2 改革开放 40 年福建主要年份人均 GDP 总量与增长率 单位: 元

年份	1978	1990	2000	2010	2015	2016	2017
人均地区生产总值	273	1763	11194	40025	67966	73951	82677

资料来源: 历年福建省统计年鉴整理

(二) 经济结构优化增强协调发展的基础

改革开放 40 年来，福建加大经济结构调整、转型升级力度，促进新产业、新业态、新技术、新平台、新商业模式等支撑经济增长新动能加快形成，全省三次产业结构呈现一产平稳、二产优化、三产提速的发展格局。1978 年全省三次产业比例为 36.0:42.5:21.5，到 2007 年调整为 10.8:49.2:40.0，历经 30 年产业结构调整，第一产业比重下降 25.2%，第二产业、第三产业比重分别上升 6.7% 和 18.5%，产业结构实现了由“二、一、三”到“二、三、一”的转变。近 10 年来福建着力推进供给侧结构性改革，持续推进产业转型升级，进一步优化产业结构，到 2017 年全省第一、二、三产业分别比增 3.6%、6.9% 和 10.3%；三次产业结构由 2016 年 8.2:48.9:42.9 调整为 2017 年 7.6:48.8:43.6，第三产业从 2015 年开始连续 3 年对经济增长贡献率超过 50%，成为经济发展的主要支撑。从三次产业内部结构看，转型升级成效明显，现代农业、先进制造、生产性服务业持续发展，现代产业体系逐步形成。

表 3 改革开放 40 年福建主要年份产业结构调整情况 单位: 亿元

项目、年份	总量指标						
	1978	1990	2000	2010	2015	2016	2017
第一产业	23.93	147.01	640.57	1363.67	2118.10	2363.22	2442.44
第二产业	28.19	174.47	1628.45	7522.83	13064.82	13844.96	15770.32
第三产业	14.25	200.80	1495.52	5850.62	10796.90	12310.97	14085.52

资料来源: 历年福建省统计年鉴整理

(三) 居民收入提高为协调发展提供支撑

改革开放40年来,福建省城乡居民收入稳步提高。1978年全省农民人均纯收入137.54元,到2007年增至5467元,增长38.7倍,年均增长13.5%。扣除价格因素,实际年均增长7.4%。1978年全省城镇居民人均可支配收入371元,到2003年首次达到1万元,2007年达到15505元,比1978年371元增长40.8倍,年均增长13.7%;扣除物价上涨因素实际增长6.1倍,年均实际增长7%。到2007年全省城镇居民人均可支配收入比全国平均水平高1719元,位居全国第7位。2017年全省城镇居民人均可支配收入39001元,农村居民人均可支配收入16635元,城乡收入比由2016年2.4:1调整为2017年的2.39:1,城乡收支差距进一步缩小。

表4 改革开放40年福建主要年份城乡居民收入与增幅

年份指标	1978	1990	2000	2010	2015	2016	2017
城镇居民人均可支配收入(元)	371	1749	7432	21781	33275	36014	39001
农村居民人均可支配收入(元)	138	764	3230	7427	13793	14999	16635

资料来源:历年福建省统计年鉴整理

(四) 区域加快发展增强协调发展新动能

经过40年发展,福建各地区经济保持较快增幅,促进全省经济的协调发展。从全省区域发展情况看,三大沿海中心城市(福州、厦门、泉州)生产要素集聚能力增强,形成了以三大中心城市为龙头,带动漳州、莆田、宁德等沿海城市快速发展和三明、南平、龙岩等山区城市发展的格局。从各地市发展总量看,到2007年泉州、福州、厦门实现生产总值分别为2283.7亿元、1974.58亿元、1387.85亿元,占全省比重的62.5%,比1978年提升24.4%,其中泉州经济总量由1978年居全省第5位上升到2007年第1位;其他6市实现生产总值3389.72亿元,占全省比重37.5%,比1978年下降24.4%。从各地发展速度看,1978—2007年泉州、厦门、福州生产总值年均增速分别达17.7%、17.3%、14.9%,增幅高于其他六地市水平,如莆田12.8%、漳州11.7%、龙岩11.5%、宁德11.5%、三明10.7%。近10年来,沿海地区经济增速放缓,宁德、莆田、漳州及内陆地市增速加快。到2017年三大中心城市生产总值占全省的59.9%,在全省GDP增速有所回落情况下,增速仅比全省平均水平高0.2%。

表5 全省及各设区市地区生产总值增长速度

单位:%

地区、年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
全省	13.9	12.3	11.4	11.0	9.9	9.0	8.4	8.1
福州	14.2	13.0	12.1	11.5	10.1	9.6	8.5	8.7
厦门	15.1	15.1	12.1	9.4	9.2	7.2	7.9	7.6
莆田	15.3	14.3	12.8	12.5	11.1	10.5	8.9	8.4
三明	13.9	14.1	12.2	11.2	9.6	8.5	7.8	7.9
泉州	12.8	13.5	12.3	11.5	10.1	8.9	8.0	8.4
漳州	14.9	14.7	12.6	11.5	11.3	11.0	9.3	9.1
南平	11.7	12.2	11.0	11.2	9.6	9.1	6.8	7.6
龙岩	13.9	13.0	12.0	11.2	9.7	8.9	8.1	8.2
宁德	15.0	15.2	12.6	12.6	10.8	8.6	7.5	5.3

资料来源:历年福建省统计年鉴整理

四、新时代福建持续推进区域协调发展的紧迫性和重要性

党的十九大报告明确提出,我国“发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决……城乡区域发展差距依然较大”。^①从福建省及各市(县、区)协调情况分析,省内区域协作仍存在诸多制约因素。

(一)协调发展体系尚未健全。目前,全省各区域尚缺乏具有较强竞争力的产业、企业项目支撑,区域产业分工体系尚未形成,沿海地区传统产业尚难以向山区延伸、集聚,导致内陆山区产业转移、承接项目乏力,对发挥区域整体优势,开展产业合作产生不利的影

(二)协调发展机制尚未理顺。受区域内产业结构、市场观念等因素影响,全省各地市区域协调发展尚缺乏全局观念,各地政府、部门在实施协调发展过程中仍习惯于依靠行政手段推动,对发挥政府引导、市场推动、企业主体作用认识不充分,对产业协调发展仍缺乏总体规划指导,尚未形成产业发展的长效机制。

(三)协调发展利益共同体尚未形成。目前,省内虽已初步建立了以福州、厦门为依托的山海合作、优势互补、共同发展的新格局,促进了协作各方经济发展。但因经济利益共同体尚未形成,区域经济协调发展潜力尚未充分发掘,成为区域协调必须解决的重要问题。

要充分认识福建省内区域协调发展的重要性,针对发展中存在的不平衡、不可持续等问题,更新思想观念、增强全局思维、发挥各自优势,增强区域发展的针对性、协调性、有效性,推动我省经济社会持续、健康发展。

这是发挥区位优势必然要求。要充分认识当前区域经济社会主要矛盾发生变化的现实,着力解决好发展不平衡不充分问题。为此,要牢记习近平当年倡导的“以海带山、以富带穷、山海协作、共谋发展”协作思想,以实现共同发展为目标,引导沿海地区发挥经济基础较好、地理位置优越等优势率先发展,带动、辐射南平—三明—龙岩等地联动发展,促进沿海与内陆地区产业梯度发展,拓展省内产业发展空间。

这是增强发展整体性的必然要求。党的十九大报告提出:决胜全面建成小康社会,全面小康重在“全面”、难在“全面”,既要城市繁荣,也要农村发展,增强区域、城乡协调发展的整体性。要从更大范围、更宽领域、更高层次开展区域合作,加快生产要素优化组合,强化区域经济资源整合,增强区域协调发展的整体性与发展后劲,促进区域、城乡协调发展,为实现全面建成小康社会提供基础保障。

这是把握发展规律性的必然要求。在推进省内区域协调发展发展中,要遵循经济发展规律,完善区域发展机制,坚持和完善山海对口帮扶制度,推进山海协作共建产业园区,建立山海产业转移利益共享机制。通过健全市场机制、合作机制、互助机制、扶持机制,包括加强欠发达地区基础设施建设、教育与职工培训、建立有效的财政转移支付制度等举措,提高资源配置效率,促进各具特色区域协调发展。

这是突出问题导向破解发展短板的必然要求。目前国内经济进入新常态,省内各区域发展中还存在诸多困难与问题,各地区经济增长内生动力尚需增强,个别地区还面临生态环境建设、资源环境压力加大等诸多发展短板。解决这些短板问题,要坚持问题导向,针对薄弱区域、薄弱领域、薄弱环节,通过建立健全有效的区域协调发展体制机制破解、补齐发展短板,在培育后发优势上下功夫,在协调发展中拓空间,全方位增强发展后劲。

^① 《习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,新华社2017年10月27日。

五、新时代福建推进区域协调发展的有益探索

党的十九大报告提出：“从现在到2020年是全面建成小康社会决胜期”；“从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。在新时代，福建要与全国同步全面建成小康社会，实现社会主义现代化，需要把习近平总书记提出的新发展理念与“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建建设有机结合，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。为此，要以总结改革开放40年的成功经验为契机，奋力开启新时代福建发展新征程。

（一）着力构建现代化经济体系。针对福建省经济发展与发达省份相比还存在较大差距，发展不平衡不充分问题仍然突出等问题，坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，构建以先进制造业和现代服务业为主体、特色现代农业为基础的现代产业体系。先进制造业发展重点是智能产业与绿色制造。智能产业方面，推动生产方式向柔性、智能、精细转变，推进产品、生产过程、管理智能化，推动制造业向智能化转型，培育发展新产业、新业态、新模式，形成新的经济供给形态。绿色制造方面，把推进节能减排和淘汰落后作为供给侧改革的重要手段，推动工业向绿色、循环、低碳方向发展。现代服务业发展重点是推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，实现潜在服务需求向现实增长动力转换。重点是增加生产性服务供给，包括现代物流、电子商务、金融服务、服务外包、创意设计领域；培育生活性服务供给，重点发展旅游、健康养老、商贸流通、文化体育、家庭服务等生活性服务业。特色现代农业发展重点是以工业化理念、市场化思维抓农业，推动农业生产与设施装备、文化创意、冷链物流、电子商务融合发展，构建现代农业产业体系。加快发展特色现代农业，促进农业产业链延伸和功能拓展，提高农业质量效益和竞争力。

（二）着力深化改革增添发展活力。针对福建省在体制机制创新、政府职能转变尚不到位，营商环境尚需进一步优化等问题，着力深化体制机制改革。一是突破利益固化的藩篱，要用好用足中央赋予的先行先试政策，破除各方面体制机制弊端，力争在重要领域和关键环节改革上取得更多实质性成效。二是推进供给侧结构性改革，着力破除无效供给，用市场化、法治化手段化解过剩产能，健全“僵尸企业”出清、重整机制，盘活低效资产。三是激发市场主体活力，加快培育发展新动能，形成生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动的机制；降低实体经济成本，加快国有企业混合所有制改革，完善国有资本授权经营体制，鼓励国有资本与非国有资本双向投资、共同发展；完善民营企业市场准入、投融资支持政策，加快打造一流营商环境。

（三）着力创新驱动产业转型升级。针对福建省产业创新能力、人才支撑不强等问题，围绕产业发展重点领域，集中力量突破一批产业共性、关键、核心技术，构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高的现代产业体系。一是提高产业科技创新能力。聚焦三大主导产业：电子信息产业重点突破产业链关键环节的核心技术，推动产业链向高端延伸；装备制造产业着力提升关键零部件基础工艺、基础材料、基础装备研发和系统集成水平，打造竞争力强的装备制造基地；石化产业按照一体化、集约化、基地化发展方向，加快推进湄洲湾、漳州古雷、江阴化工新材料基地建设，延伸石化产业链。改进传统产业：运用高新技术和先进适用技术，改造提升轻工、纺织、制鞋、食品、造纸等传统优势产业，提高传统产业创新能力、发展后劲。助力新兴产业：重点突破一批制约新兴产业发展的关键核心技术，提高产业竞争力；加快发展新材料、新能

源产业,促进产业聚集发展,扩大产业规模;培育发展生物与新医药、海洋高新产业,加大项目招商引资,完善产业配套,壮大产业规模,逐步形成区域产业集群。二是增强企业自主创新能力。引导企业增加研发投入,提高企业知识产权的创造、保护、运用和管理能力。^①强化企业技术中心建设,以推进建设企业博士后工作站、工程中心、技术研发中心为抓手,引导和支持大中型企业建立研发机构,加强原创技术自主开发、引进技术二次开发。实施产业技术创新工程,以核心装备、系统软件、关键材料、基础零部件等关键环节为重点,组织实施一批产业技术创新示范工程。三是加强创新人才队伍培育。重点强化各类技能人才培养,推进高等院校与企业合作共建人才培养基地,加强复合型中高级技能人才队伍建设,培养一批面向生产一线的实用工程人才、工程师和技能人才,提高技能人才培养的针对性与实效性。

(四)着力提升对外开放发展水平。针对目前国内对外开放区域范围扩大、福建省产业比较优势逐步减弱、闽台产业合作面临新的竞争挑战等问题,要充分发挥福建省“多区叠加”政策优势,进一步改善营商环境,推进投资、贸易便利化,推动福建新一轮高水平对外开放,为全国形成开放新格局作出更大的贡献。一是深入推进海丝核心区建设。以更高的站位、更广的视野、创新的理念扎实推进“海丝”核心区建设,力争在打造联接“一带一路”国际运输大通道、推动能源资源开发和优势装备出口、中国-东盟海洋合作中心建设等方面取得更大的突破。二是拓展闽台产业融合发展空间。持续推进农业、制造业合作,引导农业向特色农产品加工、增值转化。引导三大主导产业融合发展,拓展生技医药、人工智能、物联网、绿色循环经济等新兴产业合作领域。根据产业转型升级需求,引导台商投资导向由生产型向知识型、服务型产业转变,全面提升金融、商贸、咨询、物流、科技等生产性服务业合作水平。三是加强闽港澳侨合作。继续深化闽港、闽澳金融、物流、科技、旅游、文化、教育等领域合作,拓展闽港、闽澳招商引资平台,提升合作发展水平。加强与侨商、侨团、商会交流合作,推进侨务引资引智工作,拓展与闽籍新华侨华人、海外留学人员和华裔新生代的联络,培养侨界新生力量,助推“一带一路”核心区建设。

(责任编辑:徐淑云 马丹)

^① 伍长南《以创新驱动福建产业转型升级》,《福建日报·理论周刊新论》2017年4月11日。